



RESOLUCIÓN N° 290

“POR LA CUAL SE DISPONE LA INSTRUCCIÓN DE SUMARIO ADMINISTRATIVO A LA FIRMA SUL AMERICA S.A.C.I.E., CON RUC N° 80051341-0, POR SUPUESTAS INFRACCIONES A LAS DISPOSICIONES DEL SERVICIO NACIONAL DE CALIDAD Y SANIDAD VEGETAL Y DE SEMILLAS (SENAVE)”.

-1-

Asunción, 06 de Abril del 2026.

VISTO:

El Acta de Fiscalización SENAVE N° 0046285/2025 de fecha 27 de agosto del 2025; el Acta de Fiscalización SENAVE N° 0046297/2024 de fecha 01 de setiembre de 2025; la Ley N° 2459/04 “*Que crea el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)*”; el Dictamen Jurídico N° 371/2026, de la Dirección de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:

Que, el expediente MEI 238/154/2025 fue generado por el Memorando DIG. N° 58/25, de fecha 17 de setiembre de 2025, mediante el cual el titular del Departamento de Inspección General remitió los antecedentes sobre la retención y posterior liberación de una carga de trigo para exportación, perteneciente a la firma SUL AMÉRICA S.A.C.I.E., con RUC N° 80051341-0, debido a que se detectaron niveles de fosfina en dicha carga durante el procedimiento de inspección realizado en ALGESA.

Que, según el Acta de Fiscalización SENAVE N° 0046285/2025 de fecha 27 de agosto del 2025, funcionarios técnicos del SENAVE se constituyeron en la OPI – ALGESA, sito en Ciudad del Este, Departamento de Alto Paraná, a fin de proceder a la inspección de un envío de trigo, correspondiente al Despacho Aduanero N° 25018ECO1002842L, CRT N° PY241400294, transportado en un camión con matrícula N° HBK901, en cuya carga se detectó la presencia de 0,54 ppm de residuos de fosfinas, motivo por el cual quedó retenida la carga para su aireación por un plazo de 72 horas.

Que, según el Acta de Fiscalización SENAVE N° 00446297/2025, funcionarios técnicos del SENAVE realizaron nuevamente la medición de fosfina de la carga de trigo retenida en fecha 27 de agosto del 2025, conforme a lo registrado en el Acta de Fiscalización SENAVE N° 0046297/2025, arrojando como resultado 0,00 ppm, por lo que procedió a su liberación para continuar con los trámites de exportación.

Que, obra en autos copia simple de la Nota expedida por la firma **SUL AMERICA S.A.C.I.E., con RUC N° 80051341-0**, mediante la cual se confiere autorización al señor Nery Segovia Casco, C.I. N° 3.221.314, para la realización de trámites ante el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE), en representación de la citada firma.

Que, dicha autorización guarda relación con el Despacho Aduanero N° 25018ECO1002842L, y CRT N° PY24140094, cuyo transporte se efectuó en un camión con

RESOLUCIÓN N° 2902

“POR LA CUAL SE DISPONE LA INSTRUCCIÓN DE SUMARIO ADMINISTRATIVO A LA FIRMA SUL AMERICA S.A.C.I.E, CON RUC N° 80051341-0, POR SUPUESTAS INFRACCIONES A LAS DISPOSICIONES DEL SERVICIO NACIONAL DE CALIDAD Y SANIDAD VEGETAL Y DE SEMILLAS (SENAVE)”.

-2-

Chapa N° HBK901, a nombre de la firma **SUL AMÉRICA S.A.C.I.E., con RUC N° 80051341-0.**

Que, a fs. 10 de autos, obra la Planilla de Detección de Gases Fumigantes (Fosfina) de fecha 27 de agosto del 2025, correspondiente al Área de Control Integrado, ubicado en el Puerto ALGESA, en la cual consta que se detectó la presencia de 0,54 ppm de residuos de fosfina en el envío de trigo perteneciente a la firma **SUL AMÉRICA con RUC N° 80051341-0**, transportada en el vehículo con matrícula HBK901.

Que, la Ley N° 123/91 *“Que adoptan nuevas normas de Protección Fitosanitaria”*, dispone:

Artículo 13.- *“El ingreso y egreso de productos vegetales al país solo podrá realizarse de acuerdo a lo que dicta esta ley y a las condiciones fitosanitarias que determine la reglamentación correspondiente”.*

Que, la Ley 2459/04 *“Que crea el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)”*, establece:

Artículo 4°.- *“El SENAVE tendrá como misión apoyar la política agroproductiva del Estado, contribuyendo al incremento de los niveles de competitividad, sostenibilidad y equidad del sector agrícola, a través del mejoramiento de la situación de los recursos productivos respecto a sus condiciones de calidad, fitosanidad, pureza genética y de la prevención de afectaciones al hombre, los animales, las plantas y al medio ambiente, asegurando su inocuidad.”.*

Artículo 6°.- *“Son fines del SENAVE: ... d) asegurar que los niveles de residuos de plaguicidas en productos y subproductos vegetales estén dentro de los límites máximos permitidos”.*

Que, la Resolución SENAVE N° 370/23 *“Por la cual se actualiza el reglamento para el tratamiento fitosanitario con fumigantes en productos y subproductos vegetales, aprobado por resolución N° 656/22 de fecha 11 de octubre del 2022”*, resuelve:

Artículo 1°.- *“Actualizar el reglamento para el tratamiento fitosanitario con fumigante en productos y subproductos vegetales, aprobado por Resolución SENAVE N° 656/22 de fecha 11 de octubre del 2022, conforme al Anexo que se adjunta y forma parte de la presente resolución”.*

Que, en la referida resolución, en su Anexo *“Reglamento para el tratamiento fitosanitario con fumigantes en productos y subproductos vegetales”*, establece:



RESOLUCIÓN N° 290

“POR LA CUAL SE DISPONE LA INSTRUCCIÓN DE SUMARIO ADMINISTRATIVO A LA FIRMA SUL AMERICA S.A.C.I.E, CON RUC N° 80051341-0, POR SUPUESTAS INFRACCIONES A LAS DISPOSICIONES DEL SERVICIO NACIONAL DE CALIDAD Y SANIDAD VEGETAL Y DE SEMILLAS (SENAVE)”.

-3-

Artículo 1°.- “Establecer, el reglamento para los tratamientos fitosanitarios con fumigantes aplicados en productos y subproductos vegetales, excluidas las frutas y hortalizas”.

Artículo 3°.- “A los tratamientos fitosanitarios no oficial aplicados en productos y subproductos vegetales, con fines de control preventivo de plagas durante su almacenamiento”.

Artículo 6°.- “Para mejor interpretación del presente reglamento, se establecen las siguientes definiciones: ... h) Expedidor: Persona física o jurídica (propietario, vendedor, exportador) que entrega el producto y subproducto vegetal a ser transportado a una empresa transportista o a si mismo cuando lo haga con flota propia; ... i) Exposición a fumigante está dada por el producto de la concentración del fumigante en la zona de respiración del trabajador y el tiempo que dura; ... x) TLV-TWA: Valor umbral límite- promedio ponderado en el tiempo. La concentración TWA para una jornada laboral convencional de 8 horas y una semana laboral de 40 horas, a la que se cree que casi todos los trabajadores pueden estar expuestos repetidamente, día tras día, durante toda su vida laboral sin efectos adversos. Aunque en algunos casos puede ser apropiado calcular la concentración promedio para una semana laboral, en lugar de un día laboral (ACGIH)”.

Artículo 8°.- “Los productos y sub productos vegetales que fueron objetos de tratamiento fitosanitario con fumigantes y posterior a su ventilación, por seguridad de las personas, no podrán tener concentraciones residuales de fosfina por encima de los valores referenciados en el Art. 9°, tanto para su almacenamiento en depósitos donde se desarrollen otras actividades por parte de personas, para su transporte, como así también para los muestreos e inspecciones realizados al producto sean estas en carácter oficial o particular”.

Artículo 9°.- “Se tendrá por valor umbral límite- promedio ponderado en el tiempo (TLV-TWA) para la fosfina los siguientes valores: ... b) TLV-TWA 0,23 ppm: Concentración media ponderada en el tiempo, para una semana laboral, valor aplicado para áreas de control integrado con Brasil”.

Artículo 10.- “El expedidor es responsable de que la concentración residual de fumigantes de los productos o subproductos vegetales sometidos a tratamientos fitosanitarios no sobrepase el TLV-TWA permitido para autorizar su transporte dentro del territorio nacional o con destino a puertos para su exportación”.

Artículo 12.- “Se prohíbe el transporte de productos y subproductos vegetales sometidos a tratamientos fitosanitarios que no hayan cumplido con el tiempo de exposición”.

RESOLUCIÓN N° 290

“POR LA CUAL SE DISPONE LA INSTRUCCIÓN DE SUMARIO ADMINISTRATIVO A LA FIRMA SUL AMERICA S.A.C.I.E, CON RUC N° 80051341-0, POR SUPUESTAS INFRACCIONES A LAS DISPOSICIONES DEL SERVICIO NACIONAL DE CALIDAD Y SANIDAD VEGETAL Y DE SEMILLAS (SENAVE)”.

-4-

requerido en el RFI o el indicado por el AT responsable del tratamiento y el proceso de ventilación correspondiente”.

Artículo 13.- *“Se prohíbe los tratamientos fitosanitarios con fumigantes en productos y subproductos vegetales realizados durante la carga en camiones, y durante el transporte dentro del territorio nacional o con destino a puertos para su exportación”.*

Artículo 16.- *“Los tratamientos fitosanitarios deben estar prescriptos por ingenieros agrónomos (AT), conforme a la Resolución SENAVE N° 388/08 y realizados por operarios capacitados bajo supervisión del profesional ing. Agrónomo”.*

Que, la detención de 0,54 ppm de fosfina en la carga de trigo de la firma SUL AMÉRICA S.A.C.I.E. sobrepasa el límite de 0,23 ppm establecido por la Resolución SENAVE N° 370/2023 para el transporte seguro de granos. El fosfuro de aluminio (AIP), precursor del gas fosfina, es un plaguicida de Categoría Toxicológica I (Banda Roja), clasificado como “Muy toxico”; su manipulación inadecuada o el incumplimiento de los tiempos de aireación representan un riesgo e inaceptable para la salud de transportistas, operarios, servidores públicos y terceros.

Que, al detectarse niveles de fosfina de 0,54 ppm, los inspectores intervinientes ordenaron la retención de la carga, a fin de que fuera sometida a ventilación por un plazo de 72 horas en el área de la zona primaria aduanera y, una vez transcurrido dicho plazo, procedieron a realizar nuevamente la medición de concentración o residuo de fosfina, arrojando 0,00 ppm; en consecuencia, se dispuso la liberación de la partida.

Que, en el presente caso, la medición inicial 0,54 ppm permite presumir fehacientemente que: se omitieron los tiempos de exposición y ventilación requeridos por el Art. 12 del Anexo de Resolución SENAVE N° 370/2023 antes de iniciar el transporte. Se pudo haber realizado el tratamiento fitosanitario en tránsito, practica expresamente prohibida por el Art. 13 de la misma resolución por poner en riesgo a terceros durante la circulación en territorio nacional.

Que, conforme a la Ley N° 6715/21, la instrucción de un sumario administrativo es el mecanismo legal idóneo para investigar estos hechos, permitiendo a la firma ejercer su derecho a la defensa mientras la autoridad vela por el cumplimiento de las normas de protección fitosanitaria y seguridad pública. La responsabilidad recae sobre el expedidor (en este caso, la firma exportadora, quien debe garantizar que los niveles residuales no excedan el TLV-TWA permitido antes de autorizar el transporte.





RESOLUCIÓN N° 290

“POR LA CUAL SE DISPONE LA INSTRUCCIÓN DE SUMARIO ADMINISTRATIVO A LA FIRMA SUL AMERICA S.A.C.I.E., CON RUC N° 80051341-0, POR SUPUESTAS INFRACCIONES A LAS DISPOSICIONES DEL SERVICIO NACIONAL DE CALIDAD Y SANIDAD VEGETAL Y DE SEMILLAS (SENAVE)”.

-5-

Que, corresponde determinar la responsabilidad de la firma **SUL AMERICA S.A.C.I.E., con RUC N° 80051341-0**, a los efectos de la eventual aplicación de las sanciones previstas en el artículo 24 de la Ley N° 2459/04 *“Que crea el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)”*, siendo el sumario administrativo el procedimiento previsto para el esclarecimiento de los hechos acontecidos.

Que, por Providencia N° 431/26, la Dirección General de Asuntos Jurídicos remitió el Dictamen N° 371/2026, de la Dirección de Asesoría Jurídica, en el cual se recomienda instruir sumario administrativo a la firma **SUL AMERICA S.A.C.I.E., con RUC N° 80051341-0**, por las supuestas infracciones a las disposiciones de los artículos 12 y 13, en concordancia con los artículos 9° y 10 del Anexo de la Resolución SENAVE N° 370/23 *“Por la cual se actualiza el reglamento para el tratamiento fitosanitario con fumigantes en productos y subproductos vegetales, aprobado por Resolución N° 656/22 de fecha 11 de octubre del 2022”*, sugiriéndose la designación de la Abogada Rita Fleitas como Juez Instructora del sumario administrativo.

POR TANTO:

En virtud de las facultades y atribuciones conferidas por la Ley N° 2459/04 *“Que crea el Servicio Nacional de Calidad y Sanidad Vegetal y de Semillas (SENAVE)”*.

**EL PRESIDENTE DEL SENAVE
RESUELVE:**

Artículo 1°.- DISPONER la instrucción de sumario administrativo a la firma **SUL AMERICA S.A.C.I.E., con RUC N° 80051341-0**, por supuestas infracciones a lo dispuesto en los artículos 12 y 13, en concordancia con los artículos 9° y 10 del Anexo de la Resolución SENAVE N° 370/23 *“Por la cual se actualiza el reglamento para el tratamiento fitosanitario con fumigantes en productos y sub productos vegetales, aprobado por resolución N° 656/22 de fecha 11 de octubre del 2022”*, y del artículo 13 de la Ley N° 123/91 *“Que adoptan nuevas normas de Protección Fitosanitaria”*, conforme a lo expuesto en el exordio y en los considerandos de la presente resolución.

Artículo 2°.- DESIGNAR a la Abogada **Rita Fleitas** como Juez Instructora, con facultades para designar secretario/a de Actuaciones.

Artículo 3°.- DISPONER el cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 4° de la Resolución SENAVE N° 349/2020, debiendo la firma sumariada consignar, en su escrito de descargo, el correo electrónico a los efectos de que el Juzgado practique las notificaciones y

RESOLUCIÓN N° 290

“POR LA CUAL SE DISPONE LA INSTRUCCIÓN DE SUMARIO ADMINISTRATIVO A LA FIRMA SUL AMERICA S.A.C.I.E, CON RUC N° 80051341-0, POR SUPUESTAS INFRACCIONES A LAS DISPOSICIONES DEL SERVICIO NACIONAL DE CALIDAD Y SANIDAD VEGETAL Y DE SEMILLAS (SENAVE)”.

-6-

demás diligencias pertinentes, bajo apercibimiento de que no se tendrá por contestada en caso de omisión.

Artículo 4°.- COMUNICAR a quienes corresponda y cumplida, archivar.

ING. AGR. RAMIRO SAMANIEGO MONTIEL
PRESIDENTE

RS/mc/cg/am

